



*Μαλαισία:
Συνταγματική
αναθεώρηση για
κρατική διαχείριση
σε εθνική κλίμακα*


Νεφέλη Μπομπότη, Πολιτικός Μηχανικός ΕΜΠ
Νίκος Μπουντάς, Πολιτικός Μηχανικός ΕΜΠ

Αθήνα, Ιούλιος 2013




- ▶ Ομοσπονδιακή συνταγματική μοναρχία
- ▶ 13 Πολιτείες και 3 Ομοσπονδιακές επικράτειες
- ▶ Μέσος ετήσιος ρυθμός ανάπτυξης πάνω από 5%

Μετά την Ανεξαρτησία (1957)

- ▶ Βασικός στόχος η καθολική παροχή νερού σε προσιτή τιμή
 - ▶ Αύξηση πρόσβασης από 23% του πληθυσμού το 1950 σε 91,6% το 2009
 - ▶ Άτοκα δάνεια και κρατικές επιδοτήσεις
 - ▶ Τα τοπικά κρατίδια είχαν την αποκλειστική ευθύνη της παροχής υπηρεσιών ύδρευσης
- 

Προς την ιδιωτικοποίηση

- ▶ Μέσα της δεκαετίας του '80: εκβιομηχάνιση  αύξηση 437% ζήτησης νερού για βιομηχανική & οικιακή χρήση
- ▶ Κυρίως στις πιο πλούσιες, πυκνοκατοικημένες περιοχές

Urban and rural water supply coverage in Malaysia, 1980–2003 (% population).

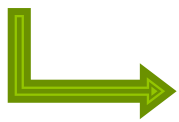
State	1980		1990		2000		2003	
	Urban	Rural	Urban	Rural	Urban	Rural	Urban	Rural
Johor	87	28	96	67	100	98	100	99
Kedah	90	52	98	69	100	97	100	99
Kelantan	58	17	70	40	63	48	72	57
Melaka	98	70	100	98	100	99	100	99
N.Sembilan	87	66	96	89	100	99	100	99
Pahang	92	47	98	70	98	89	98	89
Perak	96	55	99	77	100	99	100	99
Perlis	90	45	97	75	100	97	100	99
P.Pinang	97	78	99	96	100	99	100	99
Sabah	99	18	100	52	89	60	90	59
Sarawak	87	20	98	47	100	92	100	92
Selangor	90	65	90	85	100	98	100	99
Terengganu	75	25	100	54	84	78	97	79
K.L.			100	-				
Labuan			-	-	100	100	100	100
Malaysia			96	67	97	85	98	86

- ✓ Το 2003, το νερό που είχε ιδιωτικοποιηθεί κάλυπτε το 48% του συνολικού πληθυσμού
- ✓ Υψηλή κάλυψη δικτύου

Ποσοστά κάλυψης ύδρευσης και άρδευση (Lee C. , 2011)

Συνέπειες ιδιωτικοποίησης

- ▶ γρήγορες αναβαθμίσεις των υποδομών
- ▶ επανειλημμένες αυξήσεις τιμολογίων
- ▶ μυστικότητα ως προς τις συμβάσεις
- ▶ αυξανόμενο χρέος
- ▶ έλλειψη κεντρικού σχεδιασμού



διαφορετικός βαθμός ποιότητας

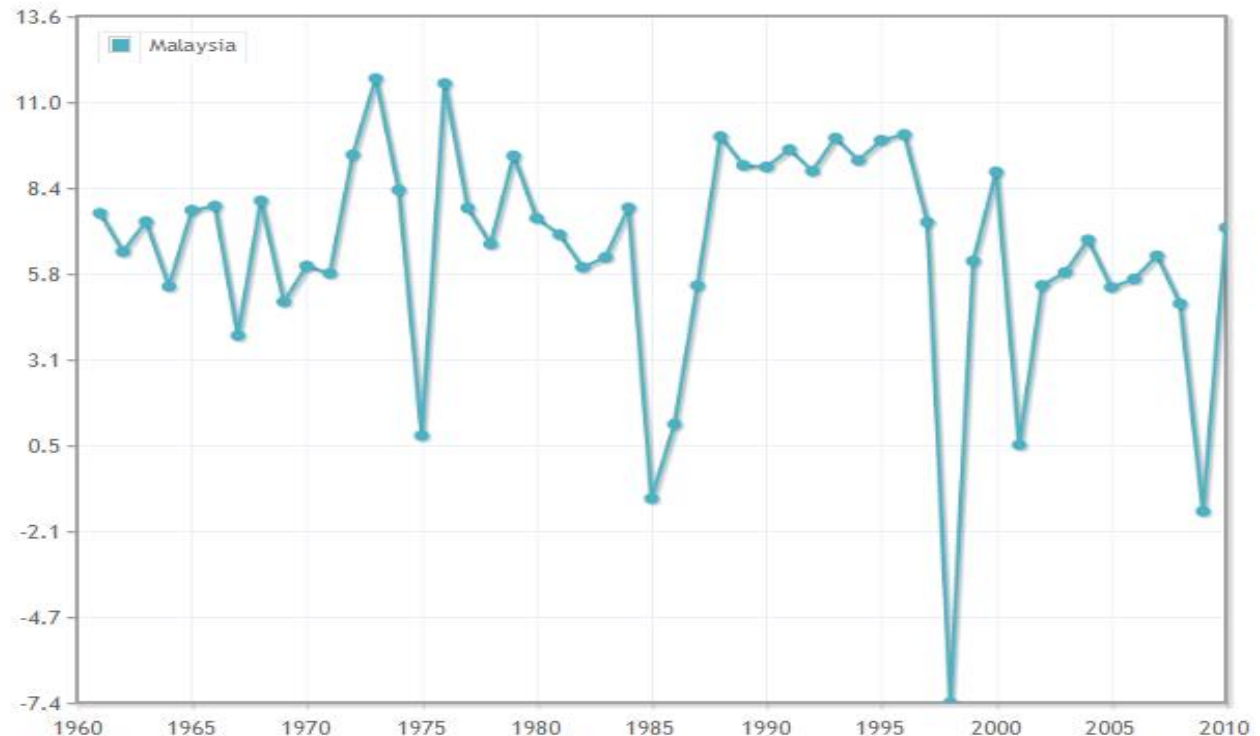
διαφορετικές χρεώσεις ανά Πολιτεία

Ιδιωτική εταιρεία ύδρευσης - IWK (1993)

- ▶ χωρίς την πρόσκληση υποβολής προσφορών
- ▶ αρνήσεις πληρωμής από τους πολίτες
- ▶ οι μέτοχοι είχαν εγγυημένο ένα ελάχιστο ποσοστό κέρδος
- ▶ η κυβέρνηση εξέδωσε μακροχρόνια δάνεια

Προς την Μεταρρύθμιση

1997, κρίση στην
ασιατική
οικονομία




Ετήσιος ρυθμός ανάπτυξης (ΑΕΠ)

[World Bank, World Development Indicators](#)

- ▶ Διαφθορά - απαίτηση σαφούς διαφοροποίησης μεταξύ του δημόσιου τομέα και των πολιτικών
- ▶ Δυσφορία ιδιωτικών φορέων

Η Μεταρρύθμιση

- ▶ Φιλοδοξία ανάπτυξης νέου μοντέλου
 - ▶ Τροποποίηση στο Ομοσπονδιακό Σύνταγμα τον Ιανουάριο 2005
 - ▶ Μεγάλες και ανοικτές διαβουλεύσεις πριν τη μεταρρύθμιση
 - ▶ Ενοποίηση των υπηρεσιών υδάτων και αποχέτευσης για ρύθμιση σε ομοσπονδιακό επίπεδο με σαφή διαχωρισμό αρμοδιοτήτων
 - ▶ Πλήρης ανάκτηση του κόστους
 - ▶ Βελτίωση ποιότητας νερού
- 

Φορείς και Αρμοδιότητες

Ομοσπονδιακή Κυβέρνηση

- Υπουργείο Ενέργειας, Νερού και Επικοινωνιών
- Ανάπτυξη μια ολιστικής πολιτικής νερού της χώρας

Κρατίδια και
Ομοσπονδιακές Επικράτειες

- Διαχείριση της λεκάνης απορροής

Εθνικό Συμβούλιο Υδατικών
Πόρων (NWRC)

- Υπό την προεδρία του Πρωθυπουργού
- Διασφαλίζει τον συντονισμό ανάμεσα στις Πολιτείες

Εθνική Επιτροπή
Υπηρεσιών νερού (SPAN)

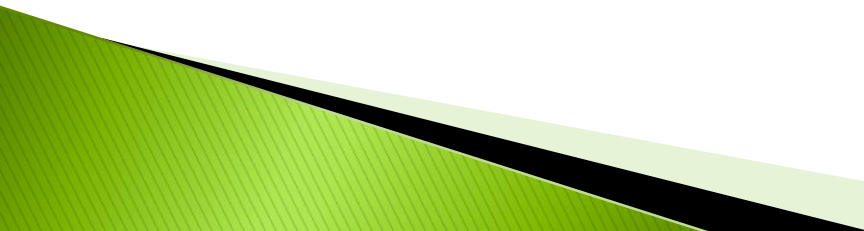
- Ρύθμιση και έλεγχος των υπηρεσιών νερού (υπηρεσίες ύδρευσης και αποχέτευσης)

Εταιρεία Διαχείρισης
Υποδομών (PAAB)

- Υπουργείο Οικονομικών
- Κατέχει και διαχειρίζεται τις υποδομές νερού των κρατιδίων και εξασφαλίζει χρηματοδότηση

Εταιρεία Διαχείρισης Υποδομών (ΡΑΑΒ)

(Pengurusan Aset Air Berhad)

- ▶ Αγορά υποδομών νερού από τα κρατίδια
 - ▶ η ΡΑΑΒ θα ισοφαρίσει το ποσό από δάνεια της Ομοσπονδιακής Κυβέρνησης προς τις Πολιτείες
 - ▶ Οι φορείς εκμετάλλευσης μισθώνουν τις υποδομές από την ΡΑΑΒ για λειτουργία και συντήρηση
 - ▶ Δικαιούχος πιο ευνοϊκών επιτοκίων σε σχέση με τους αναδόχους
 - ▶ Τριετής διάρκεια συμβάσεων μίσθωσης
- 

Υπουργείο Ενέργειας, Νερού και Επικοινωνιών

Χάραξη πολιτικής

Εθνική Επιτροπή Υπηρεσιών νερού (SPAN)- Διαχειριστής

Διαχείριση
περιουσιακών
στοιχείων (ΡΑΑΒ)

Δάνεια

Εκμίσθωση υποδομών

Ιδιώτες
διαχειριστές

Προμήθεια
Νερού

Καταναλωτές

Ορόσημα Μεταρρύθμισης

Σταθεροποίηση (2001-2005)

- 2/2005 - Το Ομοσπονδιακό Κοινοβούλιο της Μαλαισίας τροποποίησε το Σύνταγμα και ψήφισε την μεταρρύθμιση του τομέα των υδάτων.

Ενοποίηση (2006-2010)

- 5/ 2006 - Ίδρυση της PAAB
- 6/ 2006 - Έγκριση από το Κοινοβούλιο της δράσης της SPAN και της WSIA, που παρέχει το νομικό πλαίσιο για τη ρύθμιση ύδρευσης και αποχέτευσης σε ολοκληρωμένη εθνική κλίμακα
- 2/2007 - Η SPAN δραστηριοποιείται
- 1/2008 – Το πλαίσιο WSIA τίθεται σε εφαρμογή
- 12/2008 – Η PAAB επισφραγίζει την πρώτη συμφωνία εξαγοράς από την πολιτεία της Melaka
- 12/2008 – Δεύτερη συμφωνία της PAAB με την πολιτεία N.Sembilan

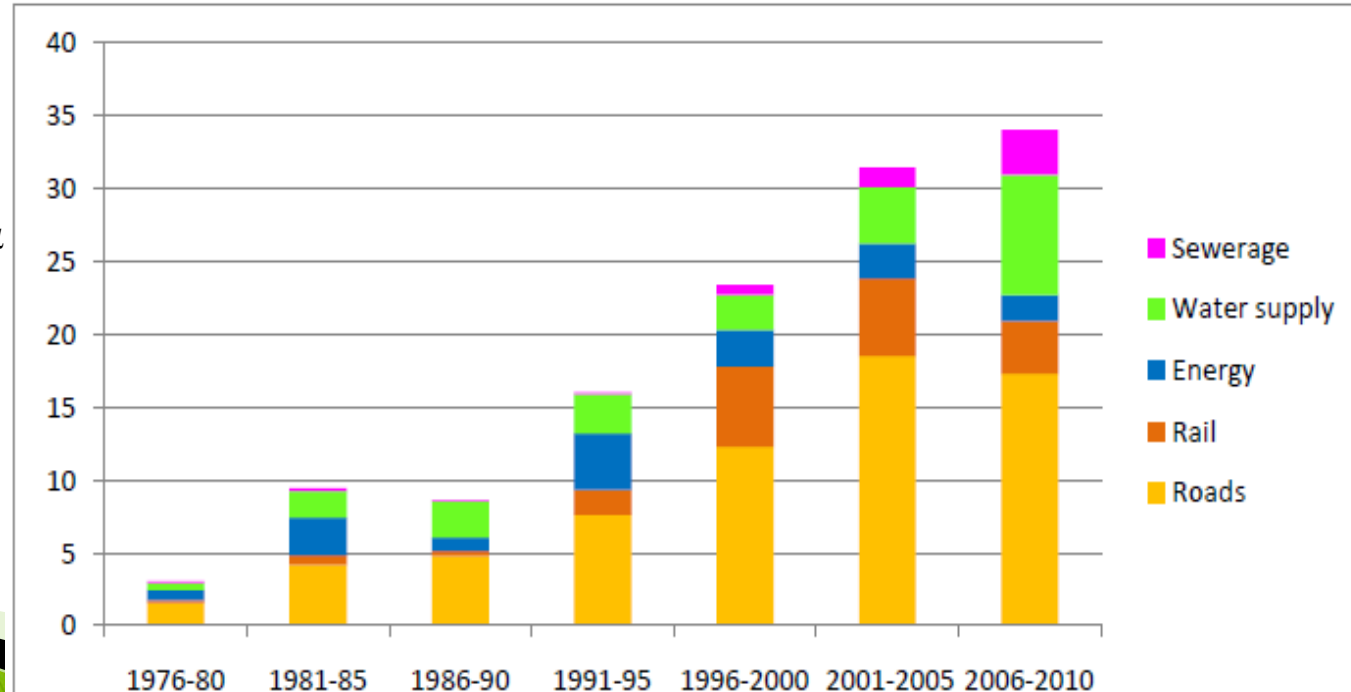
Αποδοτικότητα (2011-2015)

- Μηχανισμός καθορισμού τιμών ώστε να επιτρέψει την πλήρη ανάκτηση του κόστους σταδιακά μέχρι το 2013

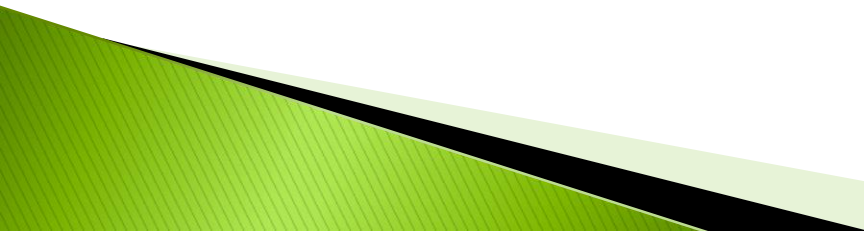
Τομείς βελτίωσης

- ▶ Βελτιωμένες τεχνικές επιδόσεις
- ▶ Μειωμένες διαφυγές
- ▶ Πρόσβαση σε ετήσιο επιτόκιο 2,5-3%
- ▶ Έκφραση γνώμης καταναλωτών
- ▶ Δέσμευση αγοράς υλικών από τη Μαλαισία

Δημόσιες Επενδύσεις για
Υποδομές
(σε εκατομμύρια RM)
(Tan J., 2011)



Πολιτικά και πρακτικά προβλήματα

- ▶ Οι SPAN και ΡΑΑΒ ορίζουν το επιτόκιο ανάλογα με την εκάστοτε ιδιωτική εταιρεία
 - ▶ Η “φθηνή χρηματοδότηση” μετατράπηκε σε οικονομικά κέρδη για την ΡΑΑΒ
 - ▶ Η ΡΑΑΒ δεν είναι απομονωμένη από τις πιέσεις της κυβέρνησης
 - ▶ Αδιαφάνεια στις προσφορές (το 72% των συμβάσεων μέσω απευθείας ανάθεσης)
- 

Επίλογος

«πλήρης ανάκτηση κόστους» & «αποπολιτικοποίηση των τιμών»

αυξημένη κάλυψη νερού

πιο ακριβό από το προηγούμενο μοντέλο

αυστηρότεροι έλεγχοι (όχι όμως περιβαλλοντικοί)

κεντρικός σχεδιασμός

εξακολουθεί να επηρεάζεται από την πολιτική

Βιβλιογραφία

- Balanyá B et al, Reclaiming Public Water :Achievements, Struggles and Visions from Around the World, 2005
- Cassey L., Privatization, water access and affordability: Evidence from Malaysian household expenditure data, Economic Modelling,2011
- Changes Under The National Water Services Industry Restructuring Initiatives
<http://www.paab.my/reform-in-water-services-industry/changes-under-the-national-water-services-industry-restructuring-initiatives>
- Hensley M. and White E., The privatization experience in Malaysia :Integrating build-operate-own and build-operate-transfer techniques within the national privatization, The Columbia Journal of World Business Volume 28, Issue 1, Spring 1993, Pages 70-82 strategy
<http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/002254289390055T>
- Malaysia seeks funds for water reform, Global Water Intelligence, June 2009
<http://www.globalwaterintel.com/archive/10/10/general/malaysia-seeks-funds-for-water-reform.html>
- Malaysia's new-look water sector, Global Water Intelligence, June 2009
<http://www.globalwaterintel.com/archive/10/6/general/malaysias-new-look-water-sector.html>
- Santiago C., Keng Yaik's privatisation strategy will benefit cronies , Reform the public sector, Aliran Monthly Vol 25 (2005): Issue 4
- The Economist, Γρίφος η πορεία της ασιατικής οικονομίας ,
http://news.kathimerini.gr/4dcgi/_w_articles_economyagor_2_01/07/2007_232732
- Weiss, M.L. (2006) Protest and possibilities: Civil society and coalitions for political change in Malaysia. Stanford, California: Stanford University Press, p. 110.
- Yoong Hon L. and Cassey L., Efficiency in the Malaysian Water Industry: A DEA and Regression Analysis, 2009
[World Bank, World Development Indicators](#)



Σας ευχαριστούμε για την προσοχή σας