

ΕΘΝΙΚΟ ΜΕΤΣΟΒΙΟ ΠΟΛΥΤΕΧΝΕΙΟ  
ΣΧΟΛΗ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ  
Δ.Π.Μ.Σ. ΕΠΙΣΤΗΜΗ ΚΑΙ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑ ΥΔΑΤΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ

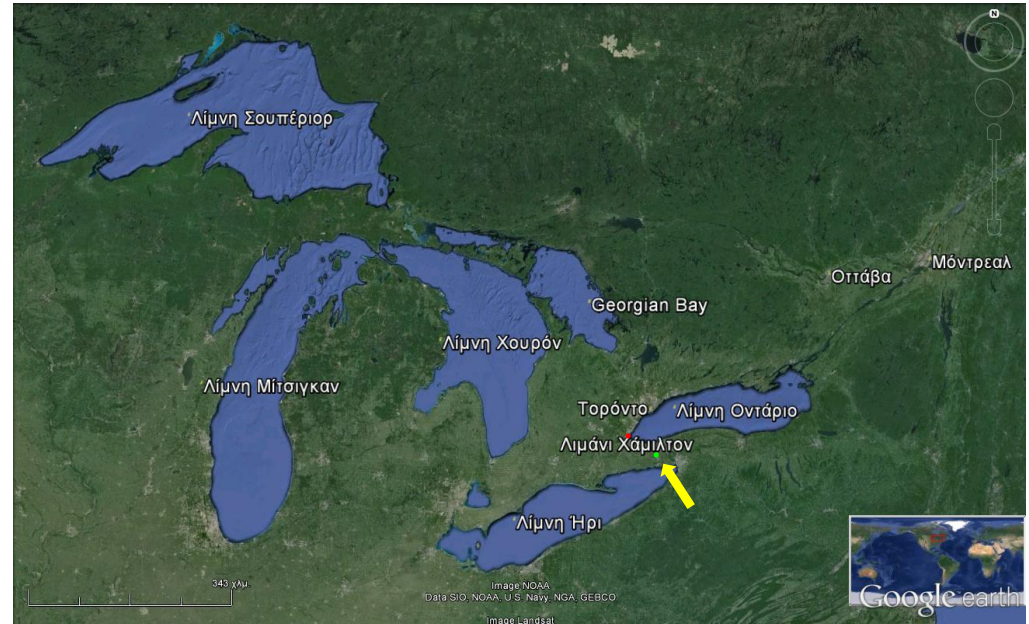
Ημερίδα «Υδατικοί πόροι, υποδομές και υπηρεσίες νερού:  
Ιδιωτικοποίηση ή κοινωνικοποίηση; »

*Ένα αισιόδοξο πείραμα επανακοινωνικοποίησης:  
Hamilton, Καναδάς*

Φελώνη Ελισσάβετ  
Μόσχου Έφη

# Γενικά στοιχεία περιοχής

- Hamilton, νοτιοδυτικά της λίμνης Ontario του Καναδά
- 490.000 κάτοικοι, λιμάνι στις δυτικές ακτές της λίμνης
- Κέντρο βιομηχανίας χάλυβα στο παρελθόν
- Κοινωνική αντίθεση μεταξύ εργατικής και εύπορης τάξης
- Υδατικοί πόροι



Great Lakes, Canada (Google Earth)

- Λίμνη Ontario
- Λίμνη Erie [μικρή διακοπή το 1970 λόγω ποιοτικής υποβάθμισης]
- Ποσοτική επάρκεια
- Μοναδικό εργοστάσιο επεξεργασίας νερού, προβλήματα ρύπανσης στο λιμένα [περιοχή Μεγάλων Λιμνών προστατευόμενη βάση Συμφώνου Ποιότητας Νερού, 1987]

## *Σύντομο Ιστορικό*

- 1994**
  - Οικονομική ύφεση του Δήμου, Αδυναμία συντήρησης ΜΕΝ, Έλλειψη επενδύσεων
  - Προσέγγιση από τη 'Philip Environmental'
  - Υπογραφή 10ετούς ΣΔΙΤ 30.12.1994
- 1994-2004**
  - Διαχείριση υπηρεσιών νερού σε ιδιωτικά χέρια [Philip Utilities Management Corporation/PUMC]
  - Μάρτιος 1999 Πώληση της PUMC στην Azurix Corp
  - Φεβρουάριος 2002 Μεταπώληση στην Thames Water
- 2004**
  - Επιδίωξη του ΔΣ για υπογραφή νέας σύμβασης με κοινωνικό προσανατολισμό
  - Κοινωνικές πιέσεις για τους όρους της νέας σύμβασης
  - Οι 7 προσφορές τελικά αποσύρθηκαν
  - Επαναδημοτικοποίηση των υπηρεσιών νερού
- 2005-2013**
  - Αυξανόμενο οικονομικό όφελος για το Δήμο
  - Προοπτικές εξέλιξης

# *Η Σύμβαση του 1994*

## **Αξιώσεις και Δεσμεύσεις**

- Μείωση κόστους λειτουργίας
- Αύξηση παραγωγικότητας μέσω τεχνολογικής αναβάθμισης
- Βελτίωση εργασιακών σχέσεων, θέσπιση πριμ παραγωγικότητας
- Μείωση κρατικού κεφαλαίου για τις υπηρεσίες νερού
- Διατήρηση περιβαλλοντικών προτύπων
- Δέσμευση για περαιτέρω οικονομική ανάπτυξη
- Μεταβίβαση υψηλού ρίσκου
- Ευκαιρία κυβερνητικού επαναπροσδιορισμού και αύξησης της ανταγωνιστικότητας

# Η Σύμβαση

## Η πραγματικότητα

- Απευθείας ανάθεση στην PUMC
  - Συμμετοχή στο κεφάλαιο 70% από την Philip Environmental 30% από το Συνταξιοδοτικό Πρόγραμμα Δασκάλων του Ontario
  - Προεδρεία του Stuart Smith, τέως προέδρου της Φιλελεύθερης Παράταξης
- Καμία εμπειρία της εταιρείας στον τομέα επεξεργασίας νερού
- Μοναδικός όρος που τηρήθηκε ήταν η μεταφορά της έδρας της επιχείρησης στο Hamilton και η εξάπλωση στη Βορειοαμερικανική αγορά νερού
- Οικονομική επιβάρυνση του Δήμου
  - Μη πληρωμή φόρων
  - Στηριζόμενη στον όρο του συμβολαίου, η εταιρεία επιδίωκε την αύξηση των ζημιών σε ποσά μεγαλύτερα των 10.000 \$ (!)
  - Άμεση είσπραξη 1 εκατ. \$ επί των κερδών και ανισοκατανομή 60-40% των υπόλοιπων κερδών με την Περιφερειακή Αρχή
- Μείωση λειτουργικού κόστους με απόλυση του 50% του προσωπικού

## *Τα αποτελέσματα της ιδιωτικοποίησης*

- Περιβαλλοντική υποβάθμιση, μη ανάληψη αντίστοιχου κόστους
  - Ρύπανση λόγω αμέλειας τήρησης του προγράμματος καθαρισμού του λιμένα
  - Περισσότερες διαρροές αποχετεύσεων
- Σταδιακή συρρίκνωση του αριθμού των μονάδων λειτουργίας
- Μετακίνηση υπαλλήλων που είχαν στηρίξει τη σύμβαση στη νέα εταιρεία
- Απόκρυψη βασικών οικονομικών στοιχείων επί των δραστηριοτήτων
- Ελάχιστη μεταφορά ρίσκου
- Μέσα σε 5 έτη, μεταπώληση της PUMC για 67 εκ. \$ στην Azurix Corp και μετά στην πολυεθνική Thames Water
- Σημαντικά κέρδη για την PUMC ~4,8 εκατ. \$/έτος
- Γενική συνέπεια: ασταθές καθεστώς και κοινωνικές αντιδράσεις, εξαιτίας εναλλαγών στην ιδιοκτησία και άφιξης μεγάλων πολυεθνικών

## *Η επανακοινωνικοποίηση των υπηρεσιών νερού*

- Λήξη συμβολαίου το 2004, με έκδηλη κοινωνική δυσφορία
- Δίλημμα για ανανέωση συμβολαίου ή δημοτικοποίηση των υπηρεσιών
- Απαίτηση για δικαιότερους όρους, έπειτα από σύσταση επιτροπής των πολιτών του Hamilton με σημαντικό αντίκτυπο στα μέσα
- Συνολικά 7 εταιρείες εκδήλωσαν ενδιαφέρον, δεν επιτεύχθηκε συμφωνία

### *Μόνη λύση η επανακοινωνικοποίηση*

- Δημοτικό σχήμα που λειτουργεί μέχρι σήμερα

## *Οι πρώτες αναφορές δείχνουν ...*

- Μείωση λειτουργικού κόστους
- Νέες προσλήψεις προσωπικού
- Σημαντικά οικονομικά οφέλη (π.χ. το 2005 επιτεύχθηκε η μέγιστη συσσωρευτική απόδοση των τελευταίων 15 ετών, λειτουργία κάτω από τον προϋπολογισμό)
- Διαρκής βελτίωση της εξοικονόμησης και της απόδοσης κόστους
- Μείωση ρύπανσης κατά 50% στην περιοχή του λιμένα, λειτουργία προγράμματος καθαρισμού
- Σταδιακή αναβάθμιση των υποδομών ύδρευσης και αποχέτευσης
- Ίδρυση ερευνητικού κέντρου για ανάπτυξη τεχνολογίας επεξεργασίας λυμάτων

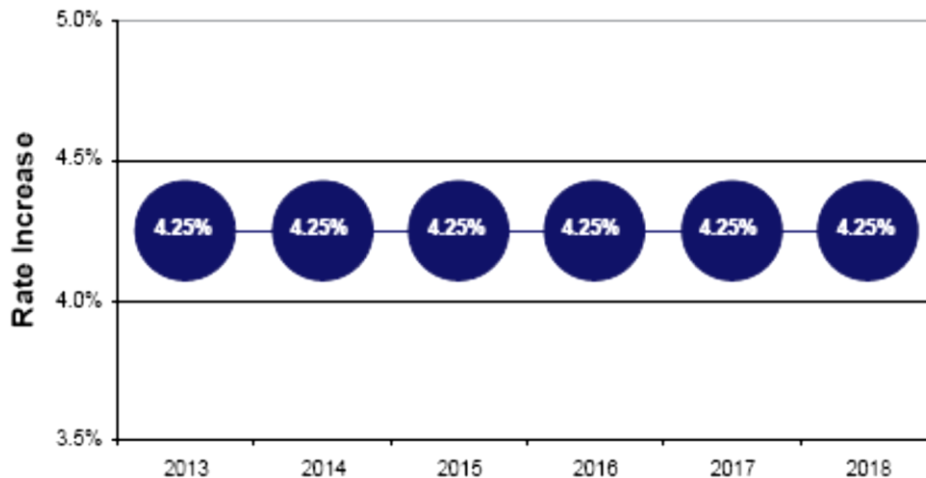


# Τιμολογιακή πολιτική

Σύγκριση πραγματικού τιμολογίου σε σχέση με το εκτιμημένο, σύμφωνα με τη στρατηγική οικονομική μελέτη του 2002)



(Hamilton Water, 2013 Rate Budget & Services Overview)



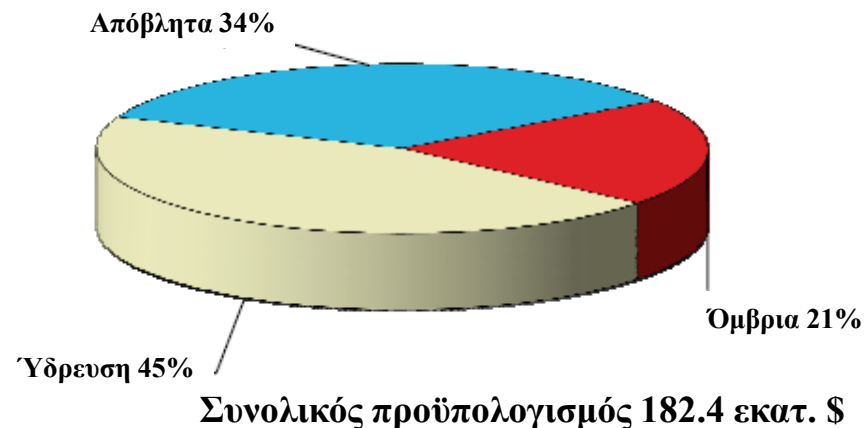
(Hamilton Water, 2013 Rate Budget & Services Overview)

Εταιρικός σκοπός της δημοτικής επιχείρησης, ο σταθερός ρυθμός ανάπτυξης για την επόμενη 5ετία, στόχος η βιωσιμότητα

# Αναπτυξιακή στρατηγική

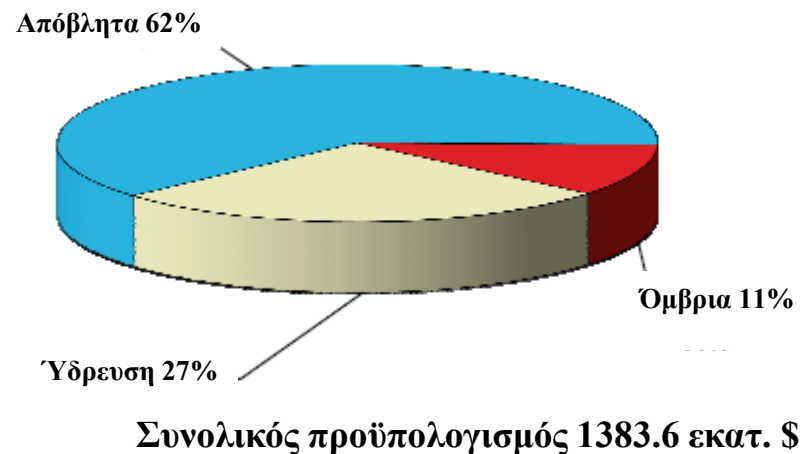
## 2013

Κύριος στόχος η αναβάθμιση και επέκταση δικτύων ύδρευσης και ομβρίων



## 2013-2022

Μελλοντικός στόχος η ανάπτυξη των δικτύων αποχέτευσης



(Δεδομένα: 2013 Rate Budget & Services Overview, Hamilton Water)

## Συμπεράσματα

- ✓ Η οικονομική ύφεση ανοίγει το δρόμο των ιδιωτικοποιήσεων.
- ✓ Έντονο επενδυτικό ενδιαφέρον για τις υπηρεσίες νερού.
- ✓ Το προκύπτον καθεστώς διαχείρισης εξαρτάται από το ρυθμιστικό πλαίσιο που ορίζει ο κυβερνητικός φορέας.
- ✓ Η αποτελεσματικότητα μιας ΣΔΙΤ εξαρτάται άμεσα την εμπειρία και τεχνογνωσία του φορέα διαχείρισης.
- ✓ Κατά κανόνα για τον ιδιώτη βασικός στόχος η μεγιστοποίηση του κέρδους, και σε δεύτερη προτεραιότητα ο πολίτης και η ποιότητα της παρεχόμενης υπηρεσίας, ενώ η περιβαλλοντική διάσταση τίθεται τελευταία στην ιεραρχία.
- ✓ Η οργανωμένη και ενεργός συμμετοχή των πολιτών αποτελεί προϋπόθεση για τη διαμόρφωση αξιόπιστων φορέων κοινωνικών υπηρεσιών.
- ✓ Μέσα από ένα ορθό σχεδιασμό, η επανακοινωνικοποίηση μπορεί να αποτελέσει μια αξιόπιστη και βιώσιμη λύση.

# Αναφορές

- Hamilton Public Works, Hamilton Water, *2013 Rate Budget & Services Overview*, 2013.
- Loxely, S., *An Analysis of a Public-Private Sector-Partnership: The Hamilton - Wentworth - Philips Utilities Management Corporation PPP*, A Report prepared for Canadian Union of Public Employees, 1999.
- Ohemeng, F., *When Markets Fail to Deliver: An Examination of the Privatization and Deprivatization of Water and Wastewater Services Delivery in Hamilton*, Department of Political Science McMaster University Hamilton, 2006.
- Ohemeng, F., Grant, J., *Has the Bubble Finally Burst? An Examination of the Failure of Privatization of Water Services Delivery in Atlanta (U.S.A) and Hamilton (Canada)*, A Paper prepared for the Annual Meeting of the Canadian Political Science Association, Carleton University Ottawa, 2009.
- Pigeon, M., et al., *Remunicipalization – Putting Water Back into Public Hands*, Transnational Institute - Amsterdam, 2012.
- Ruth Hillary, *ISO 14001-Case Studies and Practical Experiences*, Greener Management International, 1999.

*Σας ευχαριστούμε !*